



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

ул. Майского, 67, ЗАТО Свободный, Свердловская область, 624790, тел./факс: (34345) 5-89-46

**Отчет
о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка законности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному казенному учреждению дополнительного образования Станции юных техников на оплату труда в 2022 году».

(наименование контрольного мероприятия)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 1.1 Плана работы Контрольного органа на 2023 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ЗАТО Свободный от 21.12.2022г. № 65.

(пункт плана работы Контрольного органа)

2. Предмет контрольного мероприятия: средства местного бюджета городского округа ЗАТО Свободный, выделенные Думой городского округа на оплату труда в 2022 году

(из программы проведения контрольного мероприятия)

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Станция юных техников» (далее – МКУ ДО СЮТ).

4. Проверяемый период деятельности: 2022 год

5. Срок проведения контрольного мероприятия с «13» февраля по «13» марта 2023 г.

6. Цели контрольного мероприятия:

1) Проверка законности использования бюджетных средств, выделенных МКУ ДО СЮТ на оплату труда в 2022 году.

Вопросы контрольного мероприятия (*формулируются по цели 1*):

1. Анализ исполнения сметы по средствам местного бюджета в части оплаты труда.

2. Проверка документации локальных нормативных актов по оплате труда в 2022 году.

3. Обоснованность и правильность расчетов по оплате труда.

(из программы контрольного мероприятия)

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

МКУ ДО СЮТ является некоммерческой организацией, созданной и финансируемой администрацией городского округа закрытого административно-

территориального образования (далее - ЗАТО) Свободный, реализующей дополнительные общеразвивающие программы технической направленности, программу профессионального обучения, созданной для достижения социальных, культурных, образовательных и иных целей, направленных на достижение общественных благ, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан.

ИНН 6607008756 КПП 662301001 ОГРН 1036600361082

Официальный сайт: sut-sv.edusite.ru, официальная страница образовательной организации в социальных сетях: ВКонтakte <https://vk.com/club165109813>

Адрес местонахождения (фактический): 624790, Свердловская обл., пгт. Свободный, ул. Свободы, д. 19.

Учредитель МКУ ДО СЮТ – городской округ ЗАТО Свободный. Функции и полномочия Учредителя МКУ ДО СЮТ осуществляет администрация городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области (далее – администрация).

МКУ ДО СЮТ согласно Уставу, утвержденному постановлением администрации от 02.11.2015г. № 769, переименовано из муниципального казенного учреждения дополнительного образования детей Станция юных техников в муниципальное казенное учреждение дополнительного образования Станция юных техников. Постановлением администрации от 29.03.2019г. № 159 утвержден новый устав (далее по тексту – устав) МКУ ДО СЮТ.

МКУ ДО СЮТ осуществляет следующие виды деятельности:

- 1) реализация дополнительных общеразвивающих программ технической направленности и программы профессионального обучения;
- 2) иные виды деятельности, осуществляемые СЮТ:

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, оплата труда руководителей трудовых отрядов, специалистов по трудоустройству;

- культурно-просветительская деятельность (организация и проведение концертов, выставок, конкурсов, фестивалей, мастер-классов, творческих вечеров, театрализованных представлений, спектаклей, состязаний и других культурно-массовых мероприятий);

- научно-методическая деятельность (разработка и использование учебных планов, образовательных программ, учебных пособий, научной, методической, справочной литературы, аудио- и видеопродукции).

Лицензией от 09.03.2016г. № 18344, выданной бессрочно Министерством общего и профессионального образования Свердловской области установлено, что МКУ ДО СЮТ имеет право оказывать образовательные услуги по дополнительному образованию детей и взрослых.

МКУ ДО СЮТ является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим наименованием, обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления и отвечает по своим обязательствам, находящимся в ее распоряжении денежными средствами. Учреждение самостоятельно осуществляет финансово – хозяйственную деятельность за счет средств бюджета городского округа на основании

бюджетной сметы, имеет штамп и бланки со своим наименованием, имеет лицевые счета, открытые в финансовом отделе администрации городского округа ЗАТО Свободный № 03901710100, № 05901710300 в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области.

В 2022 году в МКУ ДО СЮТ функционировали группы технической направленности: программа профессиональной подготовки водителей категории «В», лего-конструирование, робототехника LEGO WEDO базовый уровень, робототехника Education, авиамоделирование, современные технологии 2-D и 3-D моделирования, информатика, 3-D моделирование, юный мультипликатор, робототехника с дополнительными элементами.

Количество обучающихся по состоянию на 01.01.2022 года составило 235 детей (18 групп) и на 31.12.2022 года составило 270 детей (20 групп).

В проверяемый период должностными лицами учреждения являлись: исполняющая обязанности директора с 01.01.2022 года по 18.12.2022 года - Городецкая Анастасия Ивановна, с 19.12.2022 года по 31.12.2022 года - Титкова Леся Викторовна, главный бухгалтер – Новикова Евгения Владимировна.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. За 2022 год кассовые расходы по средствам местного бюджета составили 13 909 558,21 руб. или 98,1 % к утвержденным лимитам.

При утверждении бюджета на 2022 год, лимиты бюджетных обязательств учреждения составили 14 052 502 рублей. В течение года четыре раза вносились изменения в лимиты бюджетных обязательств, расходы увеличились на общую сумму 130 860 руб. и составили 14 183 362,0 руб., в том числе 15.02.2022г.- увеличение лимитов на 21 098,0 руб. в связи с повышением МРОТ, 05.07.2022г.- увеличение лимитов на сумму 102 656,0 в связи с повышением МРОТ, 10.08.2022 – увеличение лимитов на сумму 7106,0 в связи с индексацией заработной платы с 01.08.2022г., 28.11.2022г.- перераспределение денежных средств с КОСГУ 211, 213 на КОСГУ 310 в сумме 802 102,0 рублей на приобретение конструкторов.

8.2. В соответствии с Уставом **основными видами деятельности** МКУ ДО СЮТ являются:

- реализация дополнительных общеразвивающих программ технической направленности и программы профессионального обучения.

При выборочной проверке норм Устава выявлено несоответствие нормативным правовым актам:

согласно пункту 2.5. МКУ ДО СЮТ осуществляет иные виды деятельности, в том числе пунктом 2.5.6. установлено осуществление приносящей доходы деятельности, служащей достижению целей, ради которых создано МКУ ДО СЮТ и соответствующей указанным целям, а именно, сдача в аренду имущества в порядке, установленном законодательством и настоящим Уставом;

согласно пункту 2.6. доходы, полученные от осуществления приносящей доходы деятельности, используются МКУ ДО СЮТ для достижения уставных целей, ради которых создано МКУ ДО СЮТ, аналогичный пункт 2.7.5.

Данные пункты Устава неправомерны, в соответствии с пунктом 4 статьи 298 Гражданского кодекса РФ от 30.11.1994 N 51-ФЗ казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия

собственника имущества (необходимо руководствоваться статьей 4 Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области», утвержденным решением Думы городского округа от 29.01.2020 года № 40/10).

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, т.е. в местный бюджет (п.п. 3 п. 3, п. 5 ст. 41, п. 3 ст.161 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ). Они не возвращаются учреждению в качестве дополнительного источника финансирования. Однако объем доходов учреждения может быть учтен, когда казенному учреждению будут распределять бюджетные ассигнования (ч. 22 ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»).

8.3. Проверив нормы Положения об оплате труда работников МКУ ДО СИУТ Контрольный орган пришел к выводу о доработке данного документа:

пункт 3 документа содержит, что фонд оплаты труда СИУТ формируется в том числе из средств, поступающих от приносящей доход деятельности. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет городского округа, как уже описывалось выше. Данный факт необходимо применить ко всему тексту нормативного правового документа;

пунктом 9 Положения в отношении изменения оплаты труда работников, предусмотрены не все нормы, например, не ясно как меняется заработная плата у работников при ее индексации и меняется ли вообще;

не разработан локальный нормативный акт по выплате материальной помощи;

в приложении 8 к Положению об оплате труда работников МКУ ДО СИУТ порядок ежемесячных доплат к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы за стаж непрерывной работы (выслугу лет) не соответствует Примерному положению об оплате труда работников образовательных учреждений, разработанному Думой городского округа.

8.4. В трудовых договорах работников учреждения, согласно разделу «Оплата труда» производятся выплаты стимулирующего характера в объеме 85%, нет четкого толкования от какого размера, согласно приказам директора учреждения, оплата производится в процентном отношении меньшем от указанного объема трудового договора.

8.5. Финансирование на оплату труда в МКУ ДО СИУТ в 2022 году осуществлялось за счет средств местного бюджета. Плановая численность работников, оплата труда которых финансируется за счет местного бюджета, составила на 2022 год – 23,78 ставки, из них руководителей (директор, заместитель директора, главный бухгалтер) - 3 человека, основной персонал – 8,3 ставки, вспомогательный персонал – 11,48 ставки.

8.6. Плановый фонд на оплату труда КОСГУ 211 «Заработная плата» составил в 2022 году по местному бюджету – 8 869 560,00 руб., фактические расходы – 8 867 419,73 руб.

Плановый фонд по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» составил в 2022 году – 2 700 098,00 руб., фактические расходы составили – 2 677 960,81 руб.

8.7. Едиными рекомендациями на 2022 год рекомендуется определять предельную долю расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда образовательных учреждений в объеме не более 40 процентов. Плановая доля расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда МКУ ДО СЮТ на 2022 год составила 51,6% (более 40%). Нарушений на выплату заработной платы в МКУ ДО СЮТ не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда в 2022 году не выявлено.

8.8. При проверке штатного расписания было выявлено, что в нарушение пункта 3.6 Приказа Росстата от 19.09.2022 №645 количество ставок педагогических работников определялось с одним десятичным знаком, а не с двумя десятичными знаками, рекомендуемыми для более точного расчета количества ставок педагогических работников, определяемого как частное от деления количества часов по учебному плану на норму часов педагогической работы за ставку для данных работников.

Аналогично, количество штатных единиц по приказам директора об учебной нагрузке педагогических работников определено с одним десятичным знаком, что приводит к некорректному установлению должностного оклада педагогов не в соответствии с их недельной нагрузкой и выплатой заработной платы педагогам не в соответствии с фактически отработанным временем. Для точного расчета количества ставок педагогических работников, определяемого как частное от деления количества часов по учебному плану на норму часов педагогической работы за ставку для данных работников, рекомендуется устанавливать количество ставок с двумя десятичными знаками.

При проверке количества ставок сторожей в штатном расписании на 2022 год количество ставок сторожей согласно расчету должно быть 2,94, а не 2,88.

8.9. В соответствии со статьей 145 Трудового кодекса постановлением администрации от 30.12.2016 № 846 был установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей и среднемесячной заработной платы работников МКУ ДО СЮТ в кратности 2,05, постановлением администрации от 30.12.2016г. №855 был установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы заместителей руководителей и главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы работников МКУ ДО СЮТ в кратности 1,85.

Нарушений по соблюдению предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя и среднемесячной заработной платы работников (2,05), среднемесячной заработной платы заместителя руководителя, главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников (1,85) за 2022 год не выявлено.

8.10. В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 30.09.2021г. №641-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» целевой плановый показатель средней заработной платы основных педагогических работников учреждений дополнительного образования составляет 49 055,33 руб., фактическая средняя заработная плата основных педагогических работников за 2022 год составила 49 061,52 руб. Плановые показатели достигнуты.

При проведении проверки законности использования бюджетных средств, выделенных МКУ ДО СЮТ на оплату труда в 2022 году случаев нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

(даются заключения по каждой цели контрольного мероприятия, основанные на материалах актов и рабочей документации, указываются вскрытые факты нарушения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и недостатки в деятельности проверяемых объектов).

9. Возражения или замечания руководителя, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражений нет.

(указываются наличие или отсутствие возражений, или замечаний, при их наличии дается ссылка на заключение руководителя контрольного мероприятия, прилагаемое к отчету, а также приводятся факты принятых или разработанных объектами контрольного мероприятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений)

10. Предложения (рекомендации) (формулируются или по каждой цели, или после изложения результатов по всем целям):

1. Внести изменения в учредительный документ Учреждения – Устав, утвержденный постановлением администрации от 29.03.2019г. № 159 с учетом изложенных в акте замечаний контрольного мероприятия.

2. Внести изменения в трудовые договора (дополнительные соглашения к трудовым договорам) работников Учреждения с учетом изложенных в акте замечаний: предусмотреть конкретные размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера. Приказы на выплату стимулирующего характера составлять в соответствии с оплатой труда, указанной в трудовых договорах работников МКУ ДО СЮТ.

3. Доработать Положение «Об оплате труда работников Муниципального казенного учреждения дополнительного образования Станция юных техников», утвержденное приказом директора МКУ ДО СЮТ от 10.01.2022 г. № 1-ОД (в редакции от 10.08.2022 года № 52-ОД) с учетом изложенных в акте замечаний, также в части стимулирующих выплат: предусмотреть (разработать) объективный и правомерный порядок выплат стимулирующего характера работникам МКУ ДО СЮТ по стажу работы (выслуге лет), разработать порядок по выплате материальной помощи работникам Учреждения.

4. Привести структуру фонда оплаты труда МКУ ДО СЮТ в соответствие с пунктом статьи 36 главы IX «Особенности формирования систем оплаты труда работников сферы образования» Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год (протокол трехсторонней комиссии № 11 от 23.12.2021г.) с предельной долей расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда образовательного учреждения в объеме не более 40 процентов, рекомендуем установить оклады (должностные оклады), ставки заработной платы

работникам Учреждения не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации в целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности педагогических и иных работников.

5. Привести в соответствие пункту 3.6 Приказа Росстата от 19.09.2022 № 645 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере среднего профессионального образования» штатное расписание Учреждения, в отношении определения количества ставок педагогических работников и сторожей.

6. Директору МКУ ДО СЮТ в дальнейшем контролировать работу работников по совместительству, совмещённым профессиям (должностям), согласно статьям 60.1, 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ в соответствии с режимом работы Учреждения, режимом работы, определенным данным работникам трудовыми договорами (дополнительными соглашениями), определенными должностными инструкциями. Разработать и утвердить документы (журналы) по контролю режима работы Учреждения (закрепить в учетной политике Учреждения).

(формулируются предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению ущерба, привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, и другие предложения в адрес организаций и органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в компетенции которых находится реализация указанных предложений, а также предложения по направлению представлений, предписаний, информационных писем, обращений в правоохранительные органы)

По результатам контрольного мероприятия выдано представление от 16.03.2023г. №19 в МКУ ДО СЮТ.

Председатель
Контрольного органа
городского округа ЗАТО
Свободный



Т. М. Газиева